

Министерство образования Республики Мордовия
ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
«КОВЫЛКИНСКИЙ АГРАРНО-СТРОИТЕЛЬНЫЙ КОЛЛЕДЖ»

УТВЕРЖДАЮ
Зам. директора по учебной работе
_____ В.В. Маркова
« ____ » _____ 202 ____ г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«ОП. 19 МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО»

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	3
2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	4
3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	14
4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ	15

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «ОП.19 Муниципальное право».

1.1. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы:

Учебная дисциплина «ОП.19 Муниципальное право» является обязательной частью программы подготовки специалистов среднего звена в соответствии с ФГОС СПО по специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения, входящей в состав укрупненной группы 40.00.00 Юриспруденция.

Особое значение дисциплина имеет при формировании и развитии ОК 2, 4, 9, ПК 1.1, ЛР12-ЛР25.

1.2. Цель и планируемые результаты освоения дисциплины:

Код ПК, ОК, ЛР	Умения	Знания
ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25	- оперировать юридическими понятиями и категориями; - выбирать, обосновывая свой выбор, и применять правовые нормы для решения конкретных задач в области муниципального права; - анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.	- сферу правового регулирования муниципального права; - метод муниципального права, функции муниципального права; - систему муниципального права и законодательства, регулирующего муниципальные правоотношения; - законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, акты муниципальных органов управления в сфере реализации местного самоуправления; - структуру органов местного самоуправления в системе народовластия.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

2.1. Объем учебной дисциплины и виды учебной работы

Вид учебной работы	Объем в часах
Объем образовательной программы учебной дисциплины	75
в т.ч. в форме практической подготовки	
В т. ч.:	
теоретическое обучение	44
практические занятия	6
<i>Самостоятельная работа</i>	25
Промежуточная аттестация (зачет)	

2.2. Тематический план и содержание учебной дисциплины «Муниципальное право»

Наименование разделов и тем	Содержание учебного материала и формы организации деятельности обучающихся	Объем в часах	Коды компетенций и личностных результатов, формированию которых способствует элемент программы
1	2	3	
Раздел 1. Введение в муниципальное право		4	
Тема 1.1. Муниципальное право – как комплексная отрасль права, наука и учебная дисциплина	Содержание учебного материала	2	
	Понятие муниципального права как отрасли российского права. Особенности муниципального права. Предмет муниципального права. Комплексный характер муниципального права. Место муниципального права в системе российского права. Соотношение и взаимодействие муниципального права с другими отраслями права. Значение муниципального права в развитии демократических основ российского государства. Муниципально-правовые отношения: понятие, субъекты, виды. Правовое регулирование муниципально-правовых отношений. Сочетание публично-правовых и частно-правовых методов правового регулирования. Муниципально-правовые нормы: Понятие, особенности и классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые институты. Источники муниципального права. Понятие и классификация источников муниципального права. Система муниципального права: понятие и основные элементы.	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа обучающихся	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Раздел 2. Местное самоуправление в системе народовластия		14	
Тема 2.1. Понятие и сущность местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	
	Понятие местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как элемент гражданского общества. Право населения на осуществление местного самоуправления. Местное самоуправление как форма народовластия. Цели, задачи и функции местного самоуправления. Система		

	функций местного самоуправления. Содержание основных функций местного самоуправления. Основные направления государственной политики в сфере местного самоуправления: цели, принципы, формы реализации. Федеральные и региональные программы государственной поддержки местного самоуправления. Вопросы местного значения и общегосударственные задачи: понятие, содержание, законодательное закрепление, соотношение и взаимодействие. Понятие системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления.	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа обучающихся	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 2.2. Принципы организации деятельности местного самоуправления и его функции	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Принципы местного самоуправления. Понятие и система принципов местного самоуправления. Значение общих принципов местного самоуправления, их содержание. Законодательное закрепление общих принципов организации местного самоуправления. Основные проблемы реализации принципов местного самоуправления в деятельности муниципальных образований на современном этапе. Понятие и структурные элементы основ местного самоуправления (правовые, территориальные, организационные, финансово-экономические).	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа обучающихся		
Тема 2.3. Основные теории местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Основные теории местного самоуправления. Теория свободной (естественной) общины. Общественная (хозяйственная) теория самоуправления. Юридическая теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Политическая теория самоуправления. Дуалистическая теория местного самоуправления. Теория социального обслуживания.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа обучающихся	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 2.4. Система местного самоуправления, формы осуществления местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1
	Понятие системы местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Органы и должностные лица местного самоуправления	2	

	В том числе практических и лабораторных занятий	2	ЛР12-ЛР25
	Практическое занятие №1: Решение практических задач по теме.	2	
	Самостоятельная работа обучающихся		
Раздел 3. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления		14	
Тема 3.1. Понятие и структура органов местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие и сущность органов местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Контрольный орган муниципального образования. Иные органы муниципального образования.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа обучающихся	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 3.2. Представительные органы местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Представительные формы осуществления местного самоуправления. Место и роль представительных органов местного самоуправления в системе местного самоуправления. Обязательность наличия представительных органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления: понятие, способ и принципы формирования, численный и качественный состав, основные функции, срок полномочий, компетенция, прекращение полномочий. Представительный орган местного самоуправления как юридическое лицо: особенности правового статуса. Председатель представительного органа, его полномочия. Организационная структура представительного органа.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа обучающихся		
Тема 3.3. Местная администрация. Глава муниципального образования	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1
	Исполнительные органы местного самоуправления: порядок образования и структура. Глава местной администрации, его правовой статус и порядок назначения. Полномочия главы местной администрации по руководству деятельностью местной администрации, а также по осуществлению ее компетенции. Коллегиальные органы местной администрации: статус, цели и задачи, порядок формирования, организация работы. Структура местной администрации: принципы и процедура определения, задачи, полномочия структурных подразделений. Глава муниципального образования. Порядок избрания и наделения полномочиями главы муниципального образования.	2	

	Правовой статус главы муниципального образования в системе органов местного самоуправления. Полномочия, обязанности и ответственность главы муниципального образования. Основания и порядок прекращения полномочий главы муниципального образования.		ЛР12-ЛР25
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 3.4. Иные органы и должностные лица местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие, задачи, формирование и организация деятельности контрольного органа местного самоуправления. Понятие, задачи, формирование и организация деятельности избирательной комиссии муниципального образования. Понятие, задачи, формирование и организация деятельности других органов местного самоуправления (территориальных, специальных и т.д.). Понятие и классификация иных должностных лиц местного самоуправления	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий	2	
	Практическое занятие №2: Решение практических задач по теме.	2	
	Самостоятельная работа		
Раздел 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в местном самоуправлении		16	
Тема 4.1. Муниципально-правовые акты	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования. Правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан). Подготовка, принятие и вступление в силу муниципальных правовых актов. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их деятельности.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 4.2. Местный референдум	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Местный референдум: понятие, принципы, вопросы, выносимые на местный референдум. Правовое регулирование местного референдума. Цель, порядок подготовки и проведения. Расходы, связанные с подготовкой и проведением местного референдума. Основания отказа в проведении местного референдума. Гарантии права граждан на участие в местном референдуме. Правовые последствия местного референдума.	2	

	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа		
Тема 4.3. Муниципальные выборы	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Муниципальные выборы: понятие, сущность, принципы. Цель проведения. Виды муниципальных выборов. Правовое регулирование муниципальных выборов. Организация и проведение муниципальных выборов. Гарантии муниципального избирательного права, избирательный процесс (его стадии).	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 4.4. Правотворческая инициатива граждан. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Правотворческая инициатива граждан: понятие, значение, процедура реализации. Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования: понятие, значение, процедура реализации.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа		
Тема 4.5. Сходы и собрания граждан. Опрос граждан. Публичные слушания	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Сход граждан: понятие, виды, значение. Цели проведения, вопросы, выносимые на сход граждан. Полномочия схода. Собрания (конференции) граждан: понятие, виды, значение. Цели проведения, вопросы, выносимые на собрание граждан. Полномочия собрания. Черты сходства и отличия схода и собрания граждан. Порядок проведения и компетенция сходов. Опросы населения: понятие, цель и процедура проведения. Публичные слушания: понятие, сущность, значение.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Раздел 5. Основы местного самоуправления		20	
Тема 5.1. Правовая основа местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	
	Понятие правовой основы местного самоуправления. Общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации. Региональный уровень источников муниципального права: виды, пределы компетенции, соотношение с источниками федерального уровня. Локальный (местный) уровень источников муниципального права: задачи и		

	особенности правовой природы нормативно-правовых актов. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, порядок принятия (издания). Устав муниципального образования: понятие, содержание, роль и значение в формировании правовой основы деятельности местного самоуправления. Порядок разработки и принятия устава муниципального образования, внесения в него изменений и дополнений. Порядок государственной регистрации уставов муниципальных образований. Договоры и соглашения, действующие в сфере местного самоуправления	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 5.2. Территориальные основы местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие территориальных основ местного самоуправления. Основные принципы территориальной организации местного самоуправления. Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации как основа территориальной организации местного самоуправления. Роль регионального законодательства в реализации основных принципов территориальной организации местного самоуправления на всей территории Российской Федерации. Понятие, признаки и виды муниципальных образований. Муниципальное образование как самоуправляемая территория. Административно-территориальные границы и муниципальные образования: варианты соотношения. Территория муниципального образования. Порядок наделения территорий соответствующим статусом муниципального образования. Порядок и условия образования, преобразования и упразднения муниципальных образований. Основания, виды и процедура преобразования муниципального образования. Порядок установления и изменения границ муниципальных образований. Правовое значение мнения населения в проведении данных процедур.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 5.3. Финансовая основа местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	
	Местные финансы: определение, понятие, состав, источники формирования. Этапы и формы финансового планирования. Полномочия органов местного самоуправления в организации бюджетного процесса. Принципы финансирования деятельности местного самоуправления. Местный бюджет:		

	понятие, виды, правовое регулирование. Порядок разработки, принятия, исполнения местного бюджета. Основные источники доходов и основные направления расходов местных бюджетов. Полномочия органов и должностных лиц местного самоуправления в бюджетном процессе. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам формирования доходной части местных бюджетов. Полномочия органов местного самоуправления в расходовании средств местного бюджета. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по контролю за расходами местных бюджетов.	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Тема 5.4. Организационные основы местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие и развитие организационных основ местного самоуправления. Организационные формы осуществления местного самоуправления. Органы местного самоуправления: понятие и виды. Система органов местного самоуправления: понятие, содержание и значение. Понятие, виды и задачи органов местного самоуправления: представительные, исполнительные, контрольные и иные органы местного самоуправления. Понятие, функции, правовой статус объединений муниципальных образований. Ассоциации и союзы муниципальных образований: виды, цели и задачи.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий	2	
	Практическое занятие №3: Решение практических задач по теме	2	
	Самостоятельная работа		
Тема 5.5. Муниципальная служба	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие и принципы муниципальной службы. Правовое регулирование муниципальной службы. Задачи и основные принципы муниципальной службы. Понятие муниципальной должности. Категории и виды муниципальных должностей. Реестр муниципальных должностей муниципальной службы. Квалификационные требования, предъявляемые к муниципальным должностям. Права муниципального служащего. Обязанности муниципального служащего. Гарантии и социальные льготы муниципальных служащих. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Поощрение муниципальных служащих. Поступление на муниципальную службу. Порядок замещения муниципальных должностей: конкурс, квалификационный экзамен, испытание по муниципальной	2	

	должности. Прохождение муниципальной службы. Порядок, сроки и правовое значение аттестации муниципальных служащих. Прекращение муниципальной службы. Правовое положение муниципального служащего при ликвидации и реорганизации муниципального органа. Органы, осуществляющие управление муниципальной службой: понятие, виды, функции, полномочия.		
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	2	
	Составление опорного конспекта	2	
Раздел 6. Гарантии местного самоуправления		2	
Тема 6.1. Гарантии местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Понятие государственных гарантий местного самоуправления, их значение. Система гарантий местного самоуправления. Виды гарантий. Общие гарантии местного самоуправления: экономические, политические, духовные; их реализация. Гарантии, обеспечивающие организационную самостоятельность местного самоуправления. Гарантии, обеспечивающие финансово-экономическую самостоятельность местного самоуправления. Судебная и иные формы защиты местного самоуправления. Роль Конституционного Суда РФ и судов общей юрисдикции в защите местного самоуправления. Обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, органов и должностных лиц местного самоуправления.	2	
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа		
Раздел 7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления		5	
Тема 7.1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	Содержание учебного материала	2	ОК 2, 4, 9 ПК 1.1 ЛР12-ЛР25
	Виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями: виды и основания ответственности, порядок реализации, формы ответственности. Утрата доверия – основание ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Основания, процедура и порядок отзыва депутата, члена выборного органа; досрочного прекращения полномочий выборных органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания, порядок реализации, формы ответственности. Ответственность представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, главы местной администрации перед	2	

	государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами: основания, формы ответственности, процедура реализации. Прокурорский надзор в обеспечении законности деятельности органов местного самоуправления.		
	В том числе практических и лабораторных занятий		
	Самостоятельная работа	1	
	Составление опорного конспекта	1	
Промежуточная аттестация (зачет)		2	
Всего		75	

3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

3.1. Для реализации программы учебной дисциплины предусмотрены следующие специальные помещения:

Кабинет семейного права, оснащенный оборудованием: посадочные места по количеству обучающихся, рабочее место преподавателя, плакатами; техническими средствами обучения: мультимедийный комплекс (проектор, проекционный экран, ноутбук).

3.2. Информационное обеспечение реализации программы

3.2.1. Печатные издания

1. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / Н. В. Постовой, В. А. Таболин, Н. Н. Черногор ; ред. Н. П. Постовой. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юриспруденция, 2019.

3.2.2. Электронные издания (электронные ресурсы)

1. <https://www.gosuslugi.ru/pgu/content/120/290/309>
2. <https://www.igpran.ru/journal/index.ph>
3. www.consultant.ru

3.2.3. Дополнительные источники

1. Корсакова, С. В. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / С. В. Корсакова, А. В. Малько. – 4-е изд. – М.: «Юрайт», 2019. - 414с.
2. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / под ред. А. Н. Кокотова. – 4-е изд. – М.: «Юрайт», 2018. - 567с.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (принятая всенародным голосованием 12.12.1993)
2. Федеральный закон от 2 марта 2007 года (с послед. измен.) № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» // СЗ РФ. 2007. № 10. Ст. 1152. (с изменениями и дополнениями)
3. Федеральный закон от 21 июля 2005 (с послед. измен.) № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // СЗ РФ. 2005. № 30. (ч. 1). Ст. 3108. (с изменениями и дополнениями)
4. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. (с послед. измен.) № 190-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 1. (часть 1). Ст. 16. (с изменениями и дополнениями)

4. КОНТРОЛЬ И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Результаты обучения	Критерии оценки	Методы оценки
Знания:		
- сферу правового регулирования муниципального права; - метод муниципального права, функции муниципального права; - систему муниципального права и законодательства, регулирующего муниципальные правоотношения; - законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, акты муниципальных органов управления в сфере реализации местного самоуправления; - структуру органов местного самоуправления в системе народовластия.	- сферу правового регулирования муниципального права; - метод муниципального права, функции муниципального права; - систему муниципального права и законодательства, регулирующего муниципальные правоотношения; - законодательство Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, акты муниципальных органов управления в сфере реализации местного самоуправления; - структуру органов местного самоуправления в системе народовластия.	Тестирование Устный опрос Письменный опрос Выполнение сообщений, рефератов, докладов, эссе. Составление конспектов Заполнение таблиц Собеседование Творческие задания Экзамен
Умения:		
- оперировать юридическими понятиями и категориями; - выбирать, обосновывая свой выбор, и применять правовые нормы для решения конкретных задач в области муниципального права; - анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.	- оперировать юридическими понятиями и категориями; - выбирать, обосновывая свой выбор, и применять правовые нормы для решения конкретных задач в области муниципального права; - анализировать, толковать и правильно применять правовые нормы.	Ситуационные задачи Практические задания Индивидуальные проекты Экзамен

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат 151888114763158279608975876681060942203612702736

Владелец Киржаева Галина Николаевна

Действителен с 06.02.2023 по 06.02.2024